

近代的都市圏の育成・発展に関する 指導意見

アジア調査部中国室研究員

劉家敏

03-3591-1384

jjamin.liu@mizuho-ri.co.jp

【要点】

- 中国国家發展改革委員会は、2019年2月21日に「近代的都市圏の育成・発展に関する指導意見」（中国語名「关于培育发展现代化都市圈的指导意见」、以下「指導意見」）を発表した。
- 中国政府は、2013年以降、農村戸籍者の市民化に繋がる「小城镇」の振興、「新型城镇化」の主要形態とされる「都市群」の競争優位性強化を通じて、都市化・地域一体化を進めてきた。軌道交通を中心とした近代交通システムの整備に伴い、「都市群」の中で超大・特大都市、あるいは周辺地域への経済けん引効果が大きい都市を中心に形成される「1時間通勤圏」という都市空間は「都市圏」と呼ばれ、その育成・発展を促すために発表されたのが、この「指導意見」である。
- 「指導意見」では、2022年、2035年までの目標を達成するために7大措置が打ち出された。具体的には、①インフラの一体化推進（域内における道路網整備・軌道交通を中心とした通勤圏の形成促進・物流システムの効率性向上・生活ゴミや污水等を処理する公共施設の最適配置・情報関連インフラやネットワークの共同整備等）、②産業の分業・連携の強化（中心都市のけん引力の強化と中小都市の受け入れ能力の増強による都市機能の補完性向上、中心都市における生産関連サービス業の発展促進による産業構造の高度化推進、中小都市の産業基盤の増強等）、③統一された開放的な市場の整備加速（人材の流動性向上、技術・金融サービスの一体化推進、市場参入基準の統一等）、④公共サービスの均等化（質の高い公共サービスの共有促進、社会保障サービスの相互接続の加速、行政手続きの相互受理・承認、行政区画をまたぐガバナンス体系の構築等）、⑤環境保護の共同実施（行政区画をまたぐ環境保護ネットワーク構築、工業生産・移動・生活過程で排出された汚染物質に対する共同管理の強化、生態環境共同管理メカニズムの構築等）、⑥都市・農村の融合的発展の促進（各種要素の合理的配置を促す体制・メカニズムの整備、都市・農村をまたぐ要素の最適配置と都市・農村間の産業融合を促すプラットフォームの構築等）、⑦都市圏の一体化発展を促すメカニズムの構築（協議・協力メカニズムの革新、計画・協調メカニズムの健全化、政策面での協調性向上、民間の意見を取り入れるメカニズムの構築等）、である。

【構成(概要)】

「近代的都市圏の育成・発展に関する指導意見」

(発改規畫[2019]328号)

成立日：2018年2月19日、発表日：2019年2月21日

1. 指導思想・基本原則・主要目標：中心都市とその周辺地域の一体化を促進するために、革新的な体制・メカニズムを通じて統一された市場の整備、都市インフラの一体化・効率化、公共サービスの均等化、産業の分業・特化、環境保護の共同実施等に重点を置き、近代的都市圏の育成・発展を促すとの指導思想の下、自然法則の尊重、改革の深化、都市機能の補完性向上、市場と政府の役割強化、全体計画の制定と地方政府の責任強化という基本原則を堅持し、2022年までに都市圏の形成に顕著な成果を収め、2035年までに幾つかの世界的影響力を持つ都市圏を形成させる。
2. インフラの一体化推進：域内における道路網整備・軌道交通を中心とした通勤圏の形成促進・物流システムの効率性向上・生活ゴミや汚水等を処理する公共施設の最適配置・5Gを含めた情報関連インフラ・ネットワークの共同整備・通信速度の引き上げと使用料金の引き下げの共同推進等。
3. 産業の分業・連携の強化：中心都市のけん引力の強化と中小都市の受け入れ能力の増強による都市機能の補完性向上、中心都市における研究開発・工業設計・金融サービス等の生産関連サービス業の発展促進による産業構造の高度化推進、総合コストが低い中小都市の産業基盤の増強等。
4. 統一された開放的な市場の整備加速：戸籍制度改革の深化による人材の流動性向上、科学技術を共有するプラットフォームの整備による技術市場の一体化推進、金融インフラ・情報ネットワークの整備による金融サービスの一体化推進、各種手続きの標準化による市場参入基準の統一等。
5. 公共サービスの均等化：質の高い公共サービスの共有促進（多層・多方式の協力による教育・医療サービスの供給拡大等）、社会保障サービスの相互接続の加速（社会保障に係る情報プラットフォームの構築等）、行政手続きの相互受理・承認、行政区画をまたぐガバナンス体系の構築等。
6. 環境保護の共同実施：行政区画をまたぐ環境保護ネットワーク構築、工業生産・移動・生活過程で排出された汚染物質に対する共同管理の強化、生態環境共同管理メカニズムの構築等。
7. 都市・農村の融合的発展の促進：各種要素の合理的配置を促す体制・メカニズムの整備、都市・農村をまたぐ要素の最適配置と都市・農村間の産業融合を促すプラットフォームの構築等。
8. 都市圏の一体化発展を促すメカニズムの構築：協議・協力メカニズムの革新、計画・協調メカニズムの健全化、政策面での協調性向上、民間の意見を取り入れるメカニズムの構築等。

* 中国語全文は、http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201902/t20190221_928319.html

から入手可能（2019年3月13日アクセス）

以上

●当レポートは情報提供のみを目的として作成されたものであり、取引の勧誘を目的としたものではありません。本資料は、当社が信頼できると判断した各種データに基づき作成されておりますが、その正確性、確実性を保証するものではありません。本資料のご利用に際しては、ご自身の判断にてなされますようお願い申し上げます。また、本資料に記載された内容は予告なしに変更されることもあります。なお、当社は本情報を無償でのみ提供しております。当社からの無償の情報提供をお望みにならない場合には、配信停止を希望する旨をお知らせ願います。