

2019年における新型都市化建設の重点任務

アジア調査部中国室研究員

劉家敏

03-3591-1384

jjamin.liu@mizuho-ri.co.jp

【要点】

- 中国国家發展改革委員会は、2019年4月8日に「2019年における新型都市化建設の重点任務」（中国語名「2019年新型城镇化建設重点任务」、以下「重点任務」）を発表した。
- 中国では、2014年3月発表の「新型都市化計画（2014～2020年）」、2016年10月発表の「1億人の非地元戸籍人口の都市定住推進方案」等により、農業移転人口の市民化を中心とする「人の都市化」が進められている。それを背景に、常住人口都市化率と戸籍人口都市化率が2018年にそれぞれ59.6%、43.4%に上昇しており、両都市化率の開きも2013年対比で約1.6%PT縮小した。2020年までにその開きを2013年対比で2%PT以上に縮小させるという目標を達成するために発表されたのが、この「重点任務」である。
- 「重点任務」では、5つの重点任務（計22措置）を2019年に実施する方針が示された。5つの重点任務とは、(1)農業移転人口の市民化加速（①「Ⅱ型大都市」（100万～300万人）と「Ⅰ型大都市」（300万～500万人）の戸籍移転制限の全面撤廃と全面緩和、②都市常住者向けの基本的公共サービスの拡充、③人・土地・カネに関連する諸政策の整備）、(2)都市配置の最適化（④工業化・都市化における中心都市のけん引力強化による「都市群」の発展促進、⑤交通網の一体化推進による「都市圏」の形成促進、⑥大中小都市の協調的発展の推進、⑦特色ある小城鎮の秩序ある発展の促進、⑧「十縦十横」の国家総合運輸網の活用による支援の強化）、(3)質の高い都市発展の推進（⑨大都市の産業高度化の推進と中小都市の産業基盤の強化等を含めた都市種類別産業配置に対する指導の強化、⑩都市空間の最適化、⑪汚水処理の品質向上と効率化等を含めた都市インフラ整備の強化、⑫公共資源の中小都市への配分拡大、⑬グリーン・スマート化の推進と地域文化の振興による都市の品質・魅力の向上、⑭都市の投融資メカニズムの健全化）、(4)都市・農村の融合的発展の加速（⑮都市・農村間生産要素の合理的配分の推進、⑯都市・農村間公共サービスの均等化推進、⑰都市・農村インフラ建設・管理能力の向上、⑱農業の6次産業化等による郷村経済の多様化促進、⑲農民収入の持続的向上の促進）、(5)組織遂行力の強化（⑳関係官庁間の協力強化、㉑地方政府の責任の明確化、㉒宣伝・誘導の強化）、である。

【構成(概要)】

「2019年における新型都市化建設の重点任務」

(発改規畫[2019]617号)

成立日：2019年3月31日、発表日：2019年4月8日

1. 全体方針：「人の都市化」を目指す新型都市化を加速するために、地元戸籍を持たぬ約1億人の都市移住者に地元戸籍を付与する取り組みに実績を収め、大都市管理の精密化、特色ある小城镇の秩序ある発展への支援、都市・農村融合の推進加速等を通じて常住人口都市化率と戸籍人口都市化率をともに1%以上引き上げ、経済の持続的発展と小康社会の全面実現をサポートする。
2. 農業移転人口の市民化加速：自己意思の尊重・自主選択を原則とした①都市部に就業している農業移転人口の市民化の積極的推進（「Ⅱ型大都市」（100万～300万人）と「Ⅰ型大都市」（300万～500万人）の戸籍移転制限の全面撤廃と全面緩和等）、②都市常住者向けの基本的公共サービスの拡充（常住者全員に対する「居住証」の発行と享受できる公共サービスの充実等）、③人・土地・カネに関連する諸政策の整備（市民化を促すための中央・地方財政支援の強化等）。
3. 都市配置の最適化：④「都市群」の発展促進（工業化・都市化における中心都市のけん引力強化等）、⑤「都市圏」の形成促進（周辺地域の交通網の一体化推進等）、⑥大中小都市の協調的発展の推進、⑦特色ある小城镇の秩序ある発展の促進、⑧交通運輸ネットワークの整備による支援の強化（「十縦十横」の国家総合運輸網の活用による都市配置の最適化支援の強化等）。
4. 質の高い都市発展の推進：⑨都市種類別産業配置に対する指導の強化（大都市の産業高度化の推進と中小都市の産業基盤の強化等）、⑩都市空間の最適化（「三区三線」〔都市・農業・生態空間と生態保護線・農地保護線・都市開発境界線〕の確定等）、⑪都市インフラ整備の強化（汚水処理の品質向上・効率化に係る三年行動の実施等）、⑫都市間公共資源配分の見直し（公共資源の中小都市への配分拡大等）、⑬都市の品質・魅力の向上（グリーン・スマート化の推進と地域文化の振興等）、⑭都市の投融资メカニズムの健全化（地方債務リスクの防止による投資拡大等）。
5. 都市・農村の融合的発展の加速：⑮都市・農村間生産要素の合理的配分の推進（人材流動制度の整備等）、⑯都市・農村間公共サービスの均等化推進（教育・医療・社会保障サービスの均等化推進等）、⑰都市・農村インフラ建設・管理能力の向上（農村のインフラ管理・保護制度の整備等）、⑱郷村経済の多様化促進（農業の6次産業化の推進等）、⑲農民収入の持続的向上の促進。
6. 組織遂行力の強化：⑳関係官庁間の協力強化、㉑地方政府の責任の明確化、㉒宣伝・誘導の強化。

* 中国語全文は、http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201904/t20190408_932843.html

から入手可能（2019年5月23日アクセス）

以上

●当レポートは情報提供のみを目的として作成されたものであり、取引の勧誘を目的としたものではありません。本資料は、当社が信頼できると判断した各種データに基づき作成されておりますが、その正確性、確実性を保証するものではありません。本資料のご利用に際しては、ご自身の判断にてなされますようお願い申し上げます。また、本資料に記載された内容は予告なしに変更されることもあります。なお、当社は本情報を無償でのみ提供しております。当社からの無償の情報提供をお望みにならない場合には、配信停止を希望する旨をお知らせ願います。