

高齢者介護サービスの発展推進に関する意見

アジア調査部中国室研究員
劉家敏
03-3591-1384
jjamin.liu@mizuho-ri.co.jp

【要点】

- 中国国務院弁公庁は、2019年4月16日に「高齢者介護サービスの発展推進に関する意見」（中国語名「关于推进养老服务发展的意见」、以下「意見」）を発表した。
- 中国では、65歳以上の高齢者は、2008年の1.1億人（全人口の8.2%）から2018年の1.7億人（同11.9%）へと年々増加傾向にある。しかし、高齢者介護サービス企業は、2018年末時点では約3万社であり、介護用ベッド数も合計で約746.4万に止まる。深刻な供給不足を抱える高齢者介護サービス業の発展を加速するために発表されたのが、この「意見」である。
- 「意見」では、6大対策（計28措置）が打ち出された。具体的には、(1)「放管服」改革の深化（①総合監督管理制度の整備、②公的介護施設の改革深化、③高齢者介護施設の消防対策の強化、④高齢者介護サービスの税負担・行政費用の軽減、⑤公的資金投入の精度向上、⑥高齢者介護施設の大規模化促進、⑦情報公開・政策誘導の促進）、(2)投融資チャンネルの拡充（⑧資金調達問題の解決促進、⑨社債発行規模の拡大、⑩外資企業に対する国民待遇の供与）、(3)就業・創業の拡大（⑪介護の資格取得・教育・研修制度の整備、⑫雇用創出の促進、⑬奨励メカニズムの確立）、(4)高齢者介護サービスの消費拡大（⑭長期介護サービス体系の構築、⑮金融包摂の発展促進、⑯高齢者の消費拡大、⑰高齢者の消費権益の保護強化と高齢者介護分野における違法な資金集めに対する規制の強化）、(5)質の高い発展の促進（⑱医療と高齢者介護が一体化したサービスの提供能力の強化、⑲在宅・コミュニティ・施設で受けられる高齢者介護サービスの融合的発展の推進、⑳老人ホームのサービスの品質向上特別行動の実施、㉑「インターネット+高齢者介護」行動の実施、㉒高齢者に優しい社会環境の整備促進、㉓高齢者関連教育事業の発展促進）、(6)インフラの整備促進（㉔生活支援が必要な貧困者を対象とする老人ホームの改造・グレードアッププロジェクトの実施、㉕民間介護施設の消防基準を満たすプロジェクトの実施、㉖高齢者在宅介護を支援するための住宅改造プロジェクトの実施、㉗地域・コミュニティ別高齢者介護施設の整備推進、㉘高齢者介護施設の建設に対する土地政策の整備）、である。

【構成(概要)】

「高齢者介護サービスの発展推進に関する意見」

(国弁発[2019]5号)

成立日：2019年3月29日、発表日：2019年4月16日

1. 「放管服」改革^(注)の深化：①高齢者介護サービスに対する総合監督管理制度の整備、②公的介護施設の改革深化、③高齢者介護施設の消防対策の強化、④高齢者介護サービスの税負担・行政費用の軽減、⑤公的資金投入の精度向上（2022年までに社会福祉事業に使われる宝くじの収益金の55%以上を高齢者介護サービス分野に活用すること等）、⑥高齢者介護施設の大規模化促進（影響力・競争力ある企業のブランド力強化等）、⑦高齢者介護サービス分野における情報公開・政策誘導の促進（高齢者介護サービスに対するモニタリング・分析・評価メカニズムの構築等）。
2. 高齢者介護サービス分野の投融资チャンネルの拡充：⑧高齢者介護サービス企業の資金調達問題の解決促進（条件を満たした大企業の上場推進、小規模・零細企業への貸出拡大等）、⑨高齢者介護関連企業の社債発行規模の拡大、⑩高齢者介護に携わる外資企業に対する国民待遇の供与。
3. 高齢者介護サービス分野での就業・創業の拡大：⑪介護の資格取得・教育・研修制度の整備、⑫高齢者介護サービス業の雇用創出の促進、⑬高齢者介護サービスの奨励メカニズムの確立。
4. 高齢者介護サービスの消費拡大：⑭長期介護サービス体系の構築（在宅・コミュニティ・施設が連携した専門性の高い長期介護サービス体系の整備等）、⑮高齢者介護分野における金融包摂の発展促進（高齢者向け損保商品・理財商品の開発等）、⑯高齢者の消費拡大（高齢者向け商品の革新・設計の促進、施設・コミュニティでの介護用品レンタルサービスの提供等）、⑰高齢者の消費権益の保護強化と高齢者介護分野における違法な資金集めに対する規制の強化。
5. 高齢者介護サービスの質の高い発展の促進：⑱医療と高齢者介護が一体化したサービスの提供能力の強化、⑲在宅・コミュニティ・施設で受けられる高齢者介護サービスの融合的発展の推進、⑳老人ホームのサービスの品質向上特別行動の実施、㉑「インターネット+高齢者介護」行動の実施、㉒高齢者に優しい社会環境の整備促進、㉓高齢者関連教育事業の発展促進。
6. 高齢者介護に関連するインフラの整備促進：㉔生活支援が必要な貧困者を対象とする老人ホームの改造・グレードアッププロジェクトの実施、㉕民間介護施設の消防基準を満たすプロジェクトの実施、㉖高齢者在宅介護を支援するための住宅改造プロジェクトの実施、㉗地域・コミュニティ別高齢者介護施設の整備推進、㉘高齢者介護施設の建設に対する土地政策の整備。

(注)「放管服」改革は、権限委譲と行政の簡素化・規制緩和と管理強化・行政サービスの最適化を内容とする改革である。

* 中国語全文は、http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-04/16/content_5383270.htm

から入手可能（2019年5月29日アクセス）

以上

●当レポートは情報提供のみを目的として作成されたものであり、取引の勧誘を目的としたものではありません。本資料は、当社が信頼できると判断した各種データに基づき作成されておりますが、その正確性、確実性を保証するものではありません。本資料のご利用に際しては、ご自身の判断にてなされますようお願い申し上げます。また、本資料に記載された内容は予告なしに変更されることもあります。なお、当社は本情報を無償でのみ提供しております。当社からの無償の情報提供をお望みにならない場合には、配信停止を希望する旨をお知らせ願います。