

## 脱貧困という難題の攻略戦に勝つことに関する決定

アジア調査部中国室研究員

劉家敏

03-3591-1384

jiamin.liu@mizuho-ri.co.jp

### 【要点】

- 中国共産党中央委員会、国務院は、2015年12月7日に「脱貧困という難題の攻略戦に勝つことに関する決定」（中国語名「关于打赢脱贫攻坚战的决定」、以下「決定」）を発表した。
- 中国政府は、長年の努力により農村に集中している貧困人口を削減してきたが、2014年末現在、約7,017万人の農村人口がまだ貧困状態にある（2014年の貧困基準は農民1人当たり年間純収入で2,800元未満、購買力平価で1日当たり2.2米ドル未満に相当）。中国政府は2020年までに「小康社会（ある程度豊かな社会）の全面的完成」を果たすことを国家目標に据えており、その実現には後5年で貧困人口をゼロにする必要がある。そのための方策を明示したのが、この「決定」だ。
- 「決定」では、貧困撲滅、生活改善、共同富裕を切迫した重大な責務と位置づけ、約7,000万人の貧困者のうち、約5,000万人は産業振興、出稼ぎによる就業促進、居住地の集団移転、生態保護事業の拡大による雇用創出、高い学歴の取得促進、医療保険及び医療費助成の強化等の施策により確実に貧困から脱却させる一方で、労働能力を部分的に、もしくは、完全に喪失している貧困者（約2,000万人）に対しては、生活保護制度の整備を通じて衣食・教育・医療・住居等の面で基本的な生活水準を保障するとの方針が示された。
- その上で「決定」では、脱貧困という難題克服のための5つの措置が示された。具体的には、①貧困地域でのインフラ建設加速（交通・水利・電力インフラ建設、「インターネット+」行動計画による貧困脱却、農村の居住環境改善等）、②政策的な保障の強化と支援体制の健全化（財政・金融面での支援強化、貧困対策目的の土地利用及び科学技術・人材の活用に対する支援強化等）、③全社会の力結集による脱貧困の推進（東・西部間の貧困対策協力メカニズム、中央政府所管国有企業を主力とした特定地域支援メカニズム、大衆参加型支援メカニズムの健全化等）、④良好な世論環境の形成（中国の特色ある貧困地域開発理論の形成促進、貧困地域での文明社会の建設強化、貧困対策に関する宣伝強化、貧困撲滅に関する国際協力の強化等）、⑤政治的な保障の強化（各行政組織の責任明確化、問責制度の導入、人材育成の強化、法的整備等）、である。

## 【構成(概要)】

「脱貧困という難題の攻略戦に勝つことに関する決定」

(中発[2015]34号)

成立日：2015年11月29日、発表日：2015年12月7日

1. 使命感・緊迫感の強化：貧困撲滅、生活改善、漸進的な共同富裕の実現は、中国共産党の重要な使命である。改革開放以来、貧困対策により農村を中心に約7億人を貧困から脱却させたが、2020年までに残る7,000万人余りの農村人口を貧困から脱却させることは、時間的にも切迫した重大な責務である。この目標達成には貧困対策の考え方や脱貧困のための手段の革新が必要だ。
2. 指導思想・全体目標・基本原則：適切な施策による貧困者支援・脱貧困の推進を基本的な方略とし、貧困者支援と経済・社会発展の相互促進、精確な支援と貧困者集中地域の開発とのリンケージ強化、貧困者支援と環境保護の両立、貧困者支援と社会保障との効果的な接続等を指導思想とし、2020年までに衣食・教育・医療・住居といった面で貧困者に基本的な保障を与え、2014年の基準で確定された貧困人口、貧困県を無くすことを目標とする。この目標達成に向けては、組織体制の強化、政府主導の下での民間協力の強化、適切な施策による貧困対策の効力増強、環境保護によるグリーン発展の実現等を基本原則とする。
3. 適切な施策による貧困からの脱却加速：産業振興、出稼ぎによる就業促進、居住地の集団移転、生態保護事業の拡大による雇用創出、高い学歴の取得促進、医療保険及び医療費助成の強化等の施策により約5,000万人を確実に貧困から脱却させ、残りの貧困者には生活保護を与える。
4. 貧困地域でのインフラ建設加速：交通・水利・電力等に関わるインフラ建設、「インターネット+」行動計画による貧困脱却、農村の居住環境改善、少数民族居住地のインフラ整備等。
5. 政策的な保障の強化と支援体制の健全化：財政・金融面での支援強化、貧困対策目的の土地利用への支援強化、科学技術や人材の活用に対する支援強化等。
6. 全社会の力結集による脱貧困の推進：東・西部間の貧困対策協力メカニズム、中央政府所管国有企業を主力とした特定地域支援メカニズム、大衆参加型支援メカニズムの健全化等。
7. 良好な世論環境の形成：中国の特色ある貧困地域開発理論の形成促進、貧困地域での文明社会の建設強化、脱貧困という難題の攻略戦の宣伝強化、貧困撲滅に関する国際協力の強化等。
8. 政治的な保障の強化：各行政組織の責任明確化、問責制の導入、人材育成の強化、法的整備等。

\* 中国語全文は、[http://www.gov.cn/xinwen/2015-12/07/content\\_5020963.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2015-12/07/content_5020963.htm)

から入手可能 (2016年1月28日アクセス)

以 上

●当レポートは情報提供のみを目的として作成されたものであり、商品の勧誘を目的としたものではありません。本資料は、当社が信頼できると判断した各種データに基づき作成されておりますが、その正確性、確実性を保証するものではありません。また、本資料に記載された内容は予告なしに変更されることもあります。